

Sprawozdanie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z realizacji zadań z zakresu nadzoru nad opłatami lotniskowymi w 2025 roku

Niniejsze sprawozdanie zostało sporządzone na podstawie art. 77k ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz. U. z 2025 r. poz. 1431, 1668, z 2026 r. poz. 176, 607), dalej jako „ustawa Prawo lotnicze”. Zgodnie z tym przepisem Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, dalej jako „Prezes Urzędu”, sporządza roczne sprawozdanie z realizacji zadań w zakresie nadzoru nad opłatami lotniskowymi. Przepis art. 77k ustawy Prawo lotnicze stanowi implementację art. 11 ust. 8 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2009 r., str. 11). Celem przedmiotowego sprawozdania jest zapewnienie przejrzystości działań podejmowanych przez Prezesa Urzędu w ramach sprawowania nadzoru nad opłatami lotniskowymi pobieranymi na lotniskach użytku publicznego położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

1. Podstawy prawne dotyczące opłat lotniskowych obowiązujące w 2025 roku

Kwestie związane z ustalaniem, pobieraniem oraz nadzorem nad opłatami lotniskowymi regulują w szczególności:

- art. 15 Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212 ze zm.), dalej jako „Konwencja chicagowska”;
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz.U. L 70 z 14.3.2009, s. 11–16), dalej jako „dyrektywa w sprawie opłat lotniskowych”;
- ustawa Prawo lotnicze, w szczególności przepisy art. 75 – 78a tej ustawy;
- rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 sierpnia 2014 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz. U. 2014 poz. 1074), dalej jako „rozporządzenie w sprawie opłat lotniskowych”.

Wskazane akty prawne określają zasady ustalania i pobierania opłat lotniskowych, obowiązki zarządzających lotniskami i użytkowników lotnisk, a także kompetencje Prezesa Urzędu w zakresie nadzoru nad systemem opłat lotniskowych.

2. Procedura zmiany taryfy opłat lotniskowych

a) lotniska obsługujące nie więcej niż 5 mln pasażerów rocznie

Zgodnie z art. 77b ust. 1 ustawy Prawo lotnicze zarządzający lotniskiem użytku publicznego, po przeprowadzeniu konsultacji z użytkownikami lotniska, przekazuje taryfę opłat lotniskowych do wiadomości Prezesa Urzędu oraz przewoźników lotniczych stale korzystających z danego lotniska. Przekazanie taryfy następuje nie później niż 40 dni przed planowanym terminem jej wejścia w życie. Na podstawie art. 77b ust. 2 ustawy Prawo lotnicze, Prezes Urzędu może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania taryfy opłat lotniskowych, nakazać jej zmianę w drodze decyzji administracyjnej, jeżeli jest ona niezgodna z zasadami ustalania opłat lotniskowych określonymi w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych, w tym gdy zarządzający lotniskiem nie dopełnił obowiązku przeprowadzenia konsultacji, zgodnie z art. 77 ustawy Prawo lotnicze. W decyzji Prezes

Urzędu określa, czy zarządzający lotniskiem użytku publicznego jest zobowiązany do ponownego przeprowadzenia konsultacji, o których mowa w art. 77 ust. 1 tej ustawy, biorąc pod uwagę zakres nakazanej zmiany oraz jej wpływ na przewoźników lotniczych. W przypadku niewydania takiej decyzji, taryfa opłat lotniskowych wchodzi w życie w terminie określonym przez zarządzającego, z zachowaniem wymogu jej przekazania co najmniej 40 dni przed planowaną datą wejścia w życie. W celu weryfikacji zgodności taryfy opłat lotniskowych z obowiązującymi przepisami Prezes Urzędu może zażądać od zarządzającego lotniskiem przedstawienia informacji potwierdzających zgodność taryfy opłat lotniskowych z tymi przepisami.

Zgodnie z art. 77b ust. 5 ustawy Prawo lotnicze przewoźnik lotniczy stale korzystający z lotniska lub podmiot reprezentujący takich przewoźników może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania taryfy opłat lotniskowych, wystąpić do Prezesa Urzędu z wnioskiem o nakazanie jej zmiany. Wniosek taki może zostać złożony w przypadku uznania, że taryfa narusza zasady ustalania opłat lotniskowych określone w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych. W takim przypadku podmiot wnioskujący o nakazanie zmiany taryfy jest zobowiązany przekazać Prezesowi Urzędu, wraz z wnioskiem o nakazanie zmiany, uzasadnienie obejmujące:

- wskazanie postanowień taryfy opłat lotniskowych naruszających zasady ustalania tych opłat;
- wskazanie przepisów Konwencji chicagowskiej, prawa lotniczego lub prawa międzynarodowego, które zostały naruszone;
- argumenty potwierdzające naruszenia zasad ustalania opłat lotniskowych.

Po rozpatrzeniu wniosku, jeżeli Prezes Urzędu stwierdzi, że taryfa opłat lotniskowych narusza zasady ustalania opłat określone w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych, wydaje w terminie 14 dni od otrzymania wniosku przewoźnika lotniczego decyzję administracyjną nakazującą zmianę taryfy opłat lotniskowych. Powyższe zasady mają odpowiednie zastosowanie również do zmian poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych.

b) lotniska obsługujące powyżej 5 mln pasażerów rocznie¹

Zgodnie z art. 77d ust. 1 ustawy Prawo lotnicze zarządzający lotniskiem użytku publicznego, po przeprowadzeniu konsultacji, przedstawia Prezesowi Urzędu do zatwierdzenia taryfę opłat lotniskowych wraz z uzasadnieniem, z co najmniej kwartalnym wyprzedzeniem przed planowanym terminem jej wejścia w życie. W przypadkach uzasadnionych wyjątkowymi okolicznościami, których nie można było wcześniej przewidzieć, termin ten może zostać skrócony na wniosek zarządzającego lotniskiem użytku publicznego. Skrócony termin nie może być jednak krótszy niż 2 miesiące przed planowanym dniem wejścia w życie taryfy opłat lotniskowych.²

¹ Zgodnie z art. 77g ust. 1 ustawy Prawo lotnicze, lotniska, które przekroczyły próg 5 mln obsłużonych pasażerów rocznie, są określane i publikowane na podstawie danych Eurostatu.

² Obowiązek przedstawienia Prezesowi Urzędu taryfy opłat lotniskowych do zatwierdzenia nie ma zastosowania w przypadku usunięcia oczywistej omyłki pisarskiej w taryfie opłat oraz do zmian wynikających bezpośrednio ze zmian przepisów prawa w zakresie innym niż przepisy ustawy Prawo lotnicze dotyczące opłat lotniskowych, pod warunkiem, że zmiany te nie mają wpływu na wysokość opłat lotniskowych lub zniżek. W takiej sytuacji zarządzający lotniskiem dokonuje zmiany postanowień taryfy opłat lotniskowych i przekazuje jej zmienioną treść do wiadomości Prezesa Urzędu. Zmiana wchodzi w życie, jeżeli w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania Prezes Urzędu nie wyrazi sprzeciwu.

Zgodnie z § 17 ust. 1 rozporządzenia w sprawie opłat lotniskowych uzasadnienie taryfy opłat lotniskowych przedstawianej Prezesowi Urzędu do zatwierdzenia albo zmiany powinno zawierać w szczególności:

- określenie proponowanego terminu wejścia w życie taryfy opłat lotniskowych;
- zakres i warunki świadczenia usług standardowych i dodatkowych;
- opis aktualnej sytuacji finansowej zarządzającego lotniskiem użytku publicznego, wraz z opisem wpływu zmiany taryfy opłat lotniskowych na tę sytuację;
- uzasadnienie dla modulowania opłat lotniskowych ze względu na interes publiczny lub społeczny, jeżeli taryfa opłat lotniskowych zawiera takie modulowanie;
- opis i uzasadnienie dla proponowanych zniżek od opłat lotniskowych, w szczególności określenie spodziewanych rezultatów tych zniżek dla ruchu do i z danego lotniska, wraz z informacją o źródłach finansowania przychodów utraconych w związku z funkcjonowaniem systemu zniżek;
- dokumentację z przeprowadzonych konsultacji, w szczególności dokumentację potwierdzającą dotrzymanie przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego terminu jednego miesiąca przed przewidywanym dniem przedstawienia taryfy opłat lotniskowych do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu oraz zestawienie uwag merytorycznych zgłoszonych przez użytkowników lotniska;
- uzasadnienie proponowanych zmian w taryfie opłat lotniskowych, w szczególności okoliczności wpływające na konieczność zmiany opłat lotniskowych oraz uzasadnienie dla proponowanej wysokości opłat lotniskowych;
- informacje o dofinansowaniu z bezzwrotnych środków publicznych kosztów, które mają być poniesione w związku z eksploatacją obiektów i urządzeń oraz usług, których dotyczą opłaty lotniskowe;
- uzasadnienie konieczności uwzględnienia w opłatach lotniskowych zgromadzenia środków własnych na finansowanie długoterminowych przedsięwzięć inwestycyjnych o dużej skali w przypadku skorzystania przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego z możliwości, o której mowa w § 6 ust. 8 rozporządzenia w sprawie opłat lotniskowych.

Na żądanie Prezesa Urzędu zarządzający lotniskiem użytku publicznego przekazuje również dodatkowe informacje i dokumenty niezbędne do oceny zasadności proponowanej taryfy opłat lotniskowych, w szczególności:

- kalkulację kosztów stanowiących podstawę ustalenia poszczególnych opłat lotniskowych;
- plan gospodarczy obejmujący rok, w którym opłaty lotniskowe mają wejść w życie;
- sprawozdanie finansowe za rok obrotowy poprzedzający rok, w którym są wprowadzane opłaty, w przypadku gdy zarządzający lotniskiem użytku publicznego nie posiada planu gospodarczego;
- kopie opinii użytkowników lotniska;
- uzasadnienie nieuwzględnienia przez zarządzającego lotniskiem opinii, o której mowa w art. 77 ust. 4 ustawy Prawo lotnicze.

Zgodnie z art. 77d ust. 5 ustawy Prawo lotnicze Prezes Urzędu, w drodze decyzji administracyjnej, odmawia zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych albo jej części lub nakazuje jej zmianę, w przypadku gdy jest ona niezgodna z zasadami dotyczącymi ustalania opłat lotniskowych ustalonymi

w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym, lub w przepisach międzynarodowych, w tym gdy zarządzający lotniskiem nie dopełnił obowiązku przeprowadzenia konsultacji zgodnie z art. 77 lub art. 77c ustawy Prawo lotnicze. W decyzji Prezes Urzędu określa, czy zarządzający lotniskiem użytku publicznego jest zobowiązany do ponownego przeprowadzenia konsultacji, o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy Prawo lotnicze, uwzględniając zakres nakazanej zmiany oraz jej wpływ na przewoźników lotniczych.

Ponadto, zgodnie z art. 77d ust. 6 ustawy Prawo lotnicze, Prezes Urzędu może, w drodze decyzji administracyjnej, odmówić zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych albo jej części lub nakazać jej zmianę, jeżeli taryfa w sposób istotny i nieuzasadniony odbiega od informacji przedstawionych w zatwierdzonym planie generalnym lub jeżeli zarządzający lotniskiem nie dopełnił obowiązku rozpoczęcia negocjacji z przewoźnikami lotniczymi lub podmiotami ich reprezentującymi w celu zawarcia porozumienia w sprawie jakości świadczonych usług. Powyższe zasady mają odpowiednie zastosowanie do zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych.

3. Działalność Prezesa Urzędu w roku 2025

Zgodnie z ogłoszeniem nr 14/2025 Prezesa Urzędu z dnia 13 sierpnia 2025 r. w sprawie wykazu lotnisk użytku publicznego, które w ciągu 2024 r. obsłużyły więcej niż 5 mln pasażerów wskazać należy, że lotniskami tymi były lotniska: Chopina w Warszawie, Kraków-Balice, Katowice-Pyrzowice oraz Gdańsk im. Lecha Wałęsy. W konsekwencji do wskazanych lotnisk zastosowanie miały przepisy art. 77d ustawy Prawo lotnicze dotyczące obowiązku przedstawiania Prezesowi Urzędu taryf opłat lotniskowych do zatwierdzenia.

W 2025 r. do Prezesa Urzędu wpłynęło łącznie siedem wniosków dotyczących zmiany taryfy opłat lotniskowych. Spośród nich cztery zostały złożone na podstawie art. 77d ustawy Prawo lotnicze przez zarządzających następującymi lotniskami użytku publicznego: Katowice-Pyrzowice, Chopina w Warszawie oraz Kraków-Balice (dwa wnioski). Natomiast na podstawie art. 77b ustawy Prawo lotnicze wpłynęły trzy wnioski złożone przez zarządzających lotniskami użytku publicznego: Warszawa / Modlin, Poznań–Ławica oraz Wrocław-Strachowice.

Informacje dotyczące powyższych wniosków, w tym głównych zmian wprowadzonych w taryfach opłat lotniskowych na poszczególnych lotniskach użytku publicznego, przedstawiono w tabelach nr 1 i 2.

Tabela 1. Zmiany poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych na lotniskach użytku publicznego w 2025 r. dokonane na podstawie art. 77d ustawy Prawo lotnicze.

Lotnisko użytku publicznego	Główne zmiany
Katowice-Pyrzowice	Zarządzający lotniskiem wystąpił z wnioskiem o podwyższenie opłaty za ochronę i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów oraz ich bagażu. W toku postępowania wniosek został wycofany, w związku z czym proponowana zmiana nie została wprowadzona.
Chopina w Warszawie	Wprowadzono zmiany wybranych postanowień taryfy opłat lotniskowych, obejmujące w szczególności: zmianę wysokości stawek opłaty hałasowej oraz opłaty postojowej; zawieszenie stosowania zniżki z tytułu wzrostu

	ruchu pasażerskiego w sezonach letnich w latach 2026–2028; obniżenie wysokości zniżki dla tras obsługiwanych z wysoką częstotliwością od dnia 1 grudnia 2025 r., a następnie jej likwidację z dniem 1 stycznia 2027 r.; zmianę wykazu tras strategicznych, a także inne zmiany o charakterze doprecyzującym i redakcyjnym.
Kraków-Balice	Wprowadzono zmianę wybranych postanowień taryfy opłat lotniskowych polegającą na zmianie wysokości opłaty za zapewnienie ochrony oraz kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu, wynikającą z zastosowania mechanizmu wyrównawczego, o którym mowa w § 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie opłat lotniskowych.
Kraków-Balice	Wprowadzono zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych, które dotyczyły w szczególności: doprecyzowania definicji nowej trasy w celu zapewnienia jednoznaczności w zakresie spełniania warunków uzyskania zniżki; doprecyzowania procedury składania, weryfikacji i rozpatrywania wniosków o udzielenie zniżek od opłat lotniskowych; wprowadzenia odstępstwa od wymaganej liczby pasażerów przewiezionych w roku poprzedzającym, w wysokości nie większej niż 2%, na potrzeby ustalenia prawa do zniżki; a także zmian dotyczących opłaty za usuwanie zanieczyszczeń.

Źródło: Opracowanie własne.

Tabela 2. Zmiany poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych na lotniskach użytku publicznego w roku 2025 dokonane na podstawie art. 77b ustawy Prawo lotnicze.

Lotnisko użytku publicznego	Główne zmiany
Warszawa/Modlin	Wniosek o zmianę taryfy opłat lotniskowych przewidywał w szczególności zmianę wysokości opłaty za lądowanie i zasad jej naliczania, jak również zmiany w zakresie opłaty hałasowej, postojowej, pasażerskiej oraz opłaty za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów oraz ich bagażu. W toku postępowania zarządzający odstąpił od zamiaru wprowadzenia nowej taryfy opłat lotniskowych w zaproponowanym brzmieniu i wniósł o umorzenie postępowania administracyjnego.
Poznań - Ławica	Wprowadzono zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych, obejmujące w szczególności: rezygnację z pobierania odrębnej opłaty za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów oraz ich bagażu poprzez włączenie bazy kosztowej tej opłaty do bazy kosztowej opłaty pasażerskiej; podwyższenie wysokości opłaty pasażerskiej, w tym w związku z połączeniem baz kosztowych obu opłat; zmianę wysokości opłaty za lądowanie; likwidację zniżek dla operatorów bazowych oraz pozostałych operatorów wykonujących loty szkolne i loty typu „touch and go”; modyfikację postanowień taryfy w części definicyjnej; modyfikację

	systemu zniżek od opłat lotniskowych, w tym poprzez wprowadzenie zniżki dla nowych połączeń pasażerskich w regularnym przewozie lotniczym wykonywanych jako loty długodystansowe oraz zniżki dla połączeń w regularnym zagranicznym przewozie lotniczym, a także zmianę zasad udzielania zniżek od opłaty za lądowanie statku powietrznego, opłaty pasażerskiej, opłaty postojowej oraz pozostałych zniżek.
Wrocław-Strachowice	Wprowadzono zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych, obejmujące w szczególności: zmianę definicji przewoźnika generującego duży ruch; wprowadzenie nowych definicji, tj. połączenia długodystansowego, portu bazowego oraz skumulowanego marginesu hałasu; ustanowienie opłaty hałasowej; zmianę zasad naliczania oraz podwyższenie wysokości opłaty za zabezpieczenie tankowania statku powietrznego; modyfikację zasad udzielania zniżek od opłaty za lądowanie dla połączeń regularnych obsługiwanych przez jednego przewoźnika, opłaty pasażerskiej, opłaty postojowej dla przewoźników bazowych oraz zniżki dla nowych połączeń; wprowadzenie zniżki od opłaty za lądowanie dla połączeń długodystansowych; wprowadzenie zniżki dla połączeń czarterowych wykonywanych w sezonie zimowym; a także dodanie postanowienia określającego zasady łączenia zniżek.

Źródło: Opracowanie własne.

W poniższej tabeli zamieszczono odnośniki do poszczególnych ogłoszeń Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego, wydanych w związku ze zmianami poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych na lotniskach użytku publicznego, wprowadzonymi na podstawie wniosków złożonych w 2025 r.

Tabela 3. Ogłoszenia Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego dotyczące zmian poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych na lotniskach użytku publicznego.

Link do ogłoszenia Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Data wejścia w życie
<u>Ogłoszenie nr 17/2025 Prezesa ULC z dnia 1 grudnia 2025 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Chopina w Warszawie</u>	1 grudnia 2025 r.
<u>Ogłoszenie nr 19/2025 Prezesa ULC z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Kraków-Balice</u>	21 grudnia 2025 r.
<u>Ogłoszenie nr 20/2025 Prezesa ULC z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Kraków-Balice</u>	31 grudnia 2025 r.
<u>Ogłoszenie nr 2/2026 Prezesa ULC z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Wrocław-Strachowice</u>	27 marca 2026 r.
<u>Ogłoszenie nr 3/2026 Prezesa ULC z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Poznań-Ławica</u>	1 kwietnia 2026 r.

Źródło: Opracowanie własne.

Podsumowując, w 2025 r. do Prezesa Urzędu wpłynęło siedem wniosków dotyczących zmiany taryfy opłat lotniskowych obowiązujących na lotniskach użytku publicznego, w tym cztery wnioski złożone na podstawie art. 77d ustawy Prawo lotnicze oraz trzy wnioski przekazane w trybie art. 77b tej ustawy. W następstwie postępowań administracyjnych wszczętych na podstawie art. 77d ustawy Prawo lotnicze Prezes Urzędu, po przeprowadzeniu analiz merytorycznych oraz ocenie zgromadzonego materiału dowodowego, wydał trzy decyzje administracyjne zatwierdzające zmiany poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych oraz jedną decyzję o umorzeniu postępowania w całości z uwagi na wycofanie wniosku przez zarządzającego lotniskiem.

W odniesieniu do postępowań prowadzonych w trybie art. 77b ustawy Prawo lotnicze przeprowadzone analizy merytoryczne projektów taryf opłat lotniskowych, dokumentów załączonych do wniosków oraz dodatkowych wyjaśnień przekazanych przez zarządzających lotniskami nie wykazały, w przypadku dwóch postępowań, naruszeń zasad ustalania opłat lotniskowych określonych w Konwencji chicagowskiej, ustawie Prawo lotnicze ani przepisach międzynarodowych. W związku z powyższym Prezes Urzędu nie znalazł podstaw do wydania decyzji nakazujących zmianę taryf opłat lotniskowych na podstawie art. 77b ust. 2 ustawy Prawo lotnicze. W przypadku trzeciego postępowania zarządzający lotniskiem odstąpił od zamiaru wprowadzenia nowej taryfy opłat lotniskowych w brzmieniu przedstawionym we wniosku złożonym w 2025 r. oraz wystąpił o umorzenie prowadzonego postępowania administracyjnego.

4. Wnioski i skargi do Prezesa Urzędu w zakresie realizacji zadań związanych z opłatami lotniskowymi

Przewoźnik lotniczy stale korzystający z danego lotniska lub podmiot go reprezentujący, w szczególności działający na danym lotnisku komitet przewoźników lotniczych lub stowarzyszenie przewoźników lotniczych może złożyć wniosek o nakazanie zmiany taryfy opłat lotniskowych na lotnisku użytku publicznego w przypadku stwierdzenia, że taryfa opłat lotniskowych lub poszczególnej zmiany naruszają zasady ustalania opłat lotniskowych określone w Konwencji Chicagowskiej, ustawie Prawo lotnicze lub przepisach międzynarodowych.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie (dalej jako „NSA”) wyrokiem z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie II GSK 212/21 uchylił wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (dalej jako „WSA”) o sygn. akt VII SA/Wa 5/20 ze skargi przewoźnika lotniczego na decyzję Prezesa Urzędu z października 2019 r. w przedmiocie zatwierdzenia zmiany postanowień taryfy opłat lotniskowych na lotnisku Chopina w Warszawie i przekazał temu sądowi sprawę do ponownego rozpatrzenia. Przy ponownym rozpoznaniu tej sprawy, pod nową sygnaturą akt VI SA/Wa 2016/24, WSA w dniu 4 września 2024 r. postanowił o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej pytań prejudycjalnych oraz zawiesił na tej podstawie postępowanie sądowe w sprawie. Postępowanie prejudycjalne przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej prowadzono pod sygnaturą C-680/24.

W związku z powyższym, w dniu 22 października 2024 r. nastąpiło z urzędu zawieszenie postępowania przed NSA w analogicznych sprawach dotyczących skargi przewoźnika lotniczego na decyzję Prezesa Urzędu z 2020 r. i 2021 r. w przedmiocie zatwierdzenia zmiany postanowień taryfy

opłat lotniskowych na lotnisku Chopina w Warszawie, tj. w sprawie o sygn. akt. NSA II GSK 1115/22, w związku ze skargą kasacyjną Prezesa Urzędu od wyroku WSA z dnia 17 lutego 2022 r. o sygn. akt. VI SA/Wa 3/21 oraz w sprawie o sygn. akt. NSA II GSK 1599/22 w związku ze skargą kasacyjną Prezesa Urzędu od wyroku WSA o sygn. akt. VI SA/Wa 139/22. NSA w dniu 25 marca 2026 r. postanowił podjąć postępowania w tych sprawach, a następnie wyznaczył termin rozprawy na 22 września 2026 r.

Z kolei dnia 1 sierpnia 2024 r. WSA wyrokiem w sprawie VI SA/Wa 402/24, uchylił zaskarżoną decyzję Prezesa Urzędu z 2023 r. zatwierdzającą zmianę taryfy opłat lotniskowych na lotnisku Chopina w Warszawie jednocześnie wskazując, że decyzja ta wywołuje skutki prawne do chwili uprawomocnienia się wyroku. Wyrok jest nieprawomocny ponieważ Prezes Urzędu wniósł do NSA skargę kasacyjną od przedmiotowego wyroku (sygn. akt. II GSK 7/25).

W dniu 23 grudnia 2025 r. złożona została skarga Wizz Air na decyzję Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 28 listopada 2025 r. zatwierdzającą zmianę taryfy opłat lotniskowych na lotnisku Chopina w Warszawie (ze skutkiem od 1 grudnia 2025 r.) nr LER-3.5131.8.2025.ULC.10 z 28 listopada 2025 r. Złożono odpowiedź na skargę, sprawa czeka na rozpatrzenie przez WSA.

W dniu 27 stycznia 2026 r. złożona została skarga na decyzję Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zatwierdzającą zmianę taryfy opłat lotniskowych na lotnisku Kraków–Balice (ze skutkiem od 31 grudnia 2025 r.) nr LER-3.5131.10.2025.ULC.6 z 29 grudnia 2025 r. Złożono odpowiedź na skargę, sprawa czeka na rozpatrzenie przez WSA.

Dodatkowo należy wskazać, że WSA wyrokiem z dnia 19 września 2024 r., w sprawie o sygn. akt. VI SA/Wa 5770/23 oddalił skargę przewoźnika lotniczego na decyzję Prezesa Urzędu z sierpnia 2023 r. odmawiającą nakazania zmiany postanowień taryfy opłat lotniskowych na lotnisku użytku publicznego Gdańsk im. Lecha Wałęsy. W tym miejscu należy wskazać, że przewoźnik lotniczy wniósł skargę kasacyjną od przedmiotowego wyroku, w związku z czym wyrok jest nieprawomocny.

W dniu 12 lutego 2026 r. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydał w trybie prejudycjalnym wyrok o sygn. akt. C-680/24, który dotyczy wykładni art. 2 pkt 3, art. 6 ust. 2 i ust. 5 akapit pierwszy lit. a) i akapit drugi oraz art. 11 ust. 7 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz.U. 2009, L 70, s. 11). Wyrok został wydany w nawiązaniu do wniosku złożonego przez WSA w ramach sporu pomiędzy Wizz Air Hungary Légitársaság Kft. - przewoźnikiem lotniczym z siedzibą w Budapeszcie, a Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w przedmiocie zgodności z prawem decyzji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zatwierdzającej zmian taryfy opłat lotniskowych dla lotniska Chopina w Warszawie w sprawie ponownie rozpatrywanej przez WSA pod sygn. akt VI Sa/Wa 2016/24.

Jak wynika z sentencji wyroku:

„1) Artykuł 2 pkt 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych należy interpretować w ten sposób, że: zdefiniowane w nim pojęcie „użytkownika portu lotniczego” stoi na przeszkodzie uregulowaniom krajowym, na mocy których w celu zmiany systemu lub wysokości opłat lotniskowych zgodnie z art. 6 ust. 2 tej dyrektywy zarządzający portem lotniczym jest zobowiązany do przeprowadzenia konsultacji wyłącznie

z przewoźnikami lotniczymi „stale korzystającymi z danego lotniska” zdefiniowanymi w prawie krajowym;

2) Artykuł 11 ust. 7 dyrektywy 2009/12 w związku z art. 11 ust. 1, art. 2 pkt 3 oraz art. 6 ust. 2 i ust. 5 akapit drugi tej dyrektywy należy interpretować w ten sposób, że: w przypadku gdy niezależny organ nadzorujący ustala lub zatwierdza, na podstawie propozycji zarządzającego portem lotniczym, zmiany systemu lub wysokości opłat lotniskowych w ramach obowiązkowej procedury przewidzianej w prawie krajowym, organ ten jest zobowiązany do przeprowadzenia konsultacji z „użytkownikami portu lotniczego” zdefiniowanymi w tym art. 2 pkt 3, z którymi zarządzający portem lotniczym nie przeprowadził należycie konsultacji przy opracowywaniu tej propozycji.”.

W związku z wydaniem przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej wyroku prejudycjalnego, Sąd kierujący pytaniem prejudycjalne (WSA w sprawie VI Sa/Wa 2016/24) podjął postępowanie i w dniu 9 czerwca 2026 r. wydał wyrok uchylający decyzję Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z 2019 r., jednocześnie nie uznał żadnego z przewoźników lotniczych za strony postępowania przed Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego w zakresie zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych.

5. Zmiany prawa

W 2025 r. nie wprowadzono zmian w przepisach prawa krajowego regulujących tryb i sposób ustalania i zatwierdzania taryfy opłat lotniskowych. Należy jednak wskazać, że w związku z wyrokiem Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, wydanym w trybie prejudycjalnym, prace legislacyjne mające na celu dostosowanie przepisów krajowych w zakresie trybu i sposobu ustalania oraz zatwierdzania taryfy opłat lotniskowych zostały podjęte niezwłocznie po wydaniu tego wyroku.

6. Opłaty za nadzór

Zatwierdzanie taryfy opłat lotniskowych nie podlega opłacie lotniczej. Za wydanie decyzji administracyjnej w sprawie zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych pobierana jest jednak opłata skarbową. Potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej zarządzający lotniskiem zobowiązany jest dołączyć do wniosku o zatwierdzenie taryfy opłat lotniskowych.