



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Piotr Samson

LTL.0240.1.2020.ULC.1

Warszawa, 2020.04.01

wg rozdzielnika



DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212 str. 1) oraz art. 21 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) w zw. z pkt ADR.OR.D.017, ADR.OPS.B.025 rozporządzenia Komisji (UE) nr 139/2014 z dnia 12 lutego 2014 r. ustanawiającego wymagania oraz procedury administracyjne dotyczące lotnisk zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008, oraz w zw. z AMC1 ADR.OR.D.005 (b)(8) lit. c, AMC1 ADR.OPS.B.005(c), AMC1 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC2 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC3 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC1 ADR.OPS.B.010 (d) Akceptowalnych Sposobów Spełnienia Wymagań (AMC) oraz Materiałów Zawierających Wytyczne (GM) w zakresie wymagań dla władz, organizacji oraz funkcjonowania lotnisk Wydanie pierwsze z dnia 27 lutego 2014 r. (Załącznik do Decyzji Dyrektora Wykonawczego EASA nr 2014/012/R) z późniejszymi zmianami wprowadzonymi decyzją Dyrektora Wykonawczego EASA nr 2016/009/R z dnia 23 maja 2016 (zmiana 1) oraz nr 2017/017/R z dnia 10 lipca 2017 (zmiana 2), oraz art. 104, 49 § 1 i art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256).

1. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego udziela zwolnienia od spełnienia wymagań ADR.OR.D.017, ADR.OPS.B.025 rozporządzenia Komisji (UE) nr 139/2014 z dnia 12 lutego 2014 r. ustanawiającego wymagania oraz procedury administracyjne dotyczące lotnisk zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008, oraz AMC1 ADR.OR.D.005 (b)(8) lit. c, AMC1 ADR.OPS.B.005(c), AMC1 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC2 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC3 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC1 ADR.OPS.B.010 (d) „Akceptowalne Sposoby Spełnienia Wymagań (AMC) oraz Materiały Zawierające Wytyczne (GM) w zakresie wymagań dla władz, organizacji oraz funkcjonowania lotnisk” Wydanie pierwsze z dnia 27 lutego 2014 r. (Załącznik do Decyzji Dyrektora Wykonawczego EASA nr 2014/012/R) z późniejszymi zmianami wprowadzonymi decyzją Dyrektora Wykonawczego EASA nr 2016/009/R z dnia 23 maja 2016 (zmiana 1) oraz nr 2017/017/R z dnia 10 lipca 2017 (zmiana 2) w terminie od dnia 2 kwietnia 2020 r. do dnia 30 listopada 2020 r.
2. Zwolnienia udziela się na następujących warunkach:
 - a) Z zastrzeżeniem spełnienia mających zastosowanie warunków łagodzących, określonych w niniejszym zwolnieniu (patrz poniżej „Opis środków łagodzących”), w odniesieniu do szkoleń okresowych i sprawdzianów umiejętności zgodnie z AMC1 ADR.OR.D.005 (b)(8) lit. c, ADR.OR.D.017, AMC1 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC2 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC3 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC1 ADR.OPS.B.010 (d); ADR.OPS.B.025 zastosowanie znajdują następujące postanowienia:

Okres ważności wszystkich poniżej wskazanych szkoleń okresowych i sprawdzianów prowadzonych przez zarządzających lotniskami, zostaje przedłużony o 4 miesiące (od dnia 2 kwietnia 2020 r. do dnia 31 lipca 2020 r.) lub do końca stosowania niniejszego zwolnienia, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej, w przypadku:

- 1) Szkolenia w zakresie systemu zarządzania bezpieczeństwem zgodnie z AMC1 ADR.OR.D.005 (b)(8) lit. c;
- 2) Programy szkolenia i sprawdziany umiejętności prowadzone zgodnie z ADR.OR.D.017;
- 3) Szkolenia personelu służb ratowniczo – gaśniczych prowadzone zgodnie z AMC1 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC2 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC3 ADR.OPS.B.010 (b);(c), a także AMC1 ADR.OPS.B.010 (d);
- 4) Szkolenia i oceny kierowców operujących w polu ruchu naziemnego, a także udzielania tym kierowcom odpowiednich upoważnień, zgodnie z ADR.OPS.B.025.

Jeżeli pod koniec czteromiesięcznego okresu, o którym mowa powyżej, właściwy organ uzna, że powody przyznania niniejszego zwolnienia nadal obowiązują, okres ważności ww. szkoleń, sprawdzianów i ocen może zostać przedłużony o dodatkowy okres 4 miesięcy (kolejną decyzją administracyjną) lub do końca stosowania niniejszego zwolnienia, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej.

- b) Z zastrzeżeniem spełnienia mających zastosowanie warunków łagodzących, określonych w niniejszym zwolnieniu (patrz poniżej „Opis środków łagodzących”), w odniesieniu do ćwiczeń w zakresie działania w sytuacjach zagrożenia dla lotniska, prowadzonych zgodnie z AMC1 ADR.OPS.B.005(c), terminy przeprowadzenia kompleksowych ćwiczeń działania w sytuacjach zagrożenia oraz częściowych ćwiczeń działania w sytuacjach zagrożenia, przeprowadzonych w ciągu roku po danym ćwiczeniu kompleksowym, a także wykonanie przeglądu planu po ww. ćwiczeniach, zostają przedłużone o 8 miesięcy (od dnia 2 kwietnia 2020 r. do dnia 30 listopada 2020 r.).

Opis środków łagodzących.

Podmioty korzystające z niniejszego odstępstwa muszą spełniać poniższe warunki:

- 1) Zarządzający lotniskiem zapewnia, by osoby, korzystające z odstępstwa, o którym mowa w lit. a powyżej, odbyły dodatkowe szkolenie za pomocą dowolnych środków w okresie, w którym odstępstwo ma zastosowanie.

Określenie „za pomocą dowolnych środków” zostało użyte, w celu zagwarantowania, że operatorzy lotnisk zapewnią dodatkowe szkolenie osobom korzystającym z odstępstwa, aby zrekompensować przedłużoną ważność różnych elementów szkoleniowych. Dopuszczalną formą jest m.in. udokumentowane szkolenie poprzez platformę e-learningową, lub biuletyn w stosownym zakresie.

- 2) Operator lotniska zapewnia, by po upływie terminu ważności zwolnienia, o którym mowa w lit. b powyżej, wymagane ćwiczenia i przeglądy planu zostały przeprowadzone bez zbędnej zwłoki, jednak w terminie nie dłuższym niż 4 miesiące.

3. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Wybuch pandemii wirusa SARS-CoV-2 i rozprzestrzenianie się choroby zakaźnej COVID-19 spowodował drastyczny spadek wielkości ruchu i przewozu lotniczego oraz wprowadzenie ograniczeń w przemieszczaniu się osób i zamknięcie granic państwowych.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 433, 441, 461 i 478) od 14 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491, 522, 531 i 565) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

W świetle powyższego Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. poz. 436, 440 i 482) wprowadziła liczne zakazy i ograniczenia wykonywania operacji lotniczych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Zakazy te zostały ponownie utrzymane w nowym rozporządzeniu z dnia 24 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. poz. 521).

Ponadto, zgodnie z zaleceniami Światowej Organizacji Zdrowia, należy maksymalnie ograniczyć przemieszczanie się i spotykanie ludzi.

W ślad za powyższym Agencja Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego wystosowała rekomendacje w zakresie stosowania odstępstw od rozporządzeń UE związanych z lotnictwem cywilnym.

Korzystając z przepisu art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212 str. 1) Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego postanowił o wprowadzeniu odstępstw od spełnienia wymagań pkt AMC1 ADR.OR.D.005 (b)(8) lit. c, ADR.OR.D.017, AMC1 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC2 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC3 ADR.OPS.B.010 (b);(c), AMC1 ADR.OPS.B.010 (d); ADR.OPS.B.025 rozporządzenia Komisji (UE) nr 139/2014.

Decyzja Prezesa urzędu Lotnictwa Cywilnego uzasadniona jest następującymi okolicznościami.

Zarządzający lotniskami zobowiązani są do przeprowadzania szkoleń jak wskazano w pkt 2 lit. a. W związku z nałożonymi aktami prawa krajowego restrykcjami, osoby objęte obowiązkiem odbycia szkoleń okresowych, zgodnie z obowiązującymi wymogami części OR oraz wewnętrznymi procedurami zarządzających lotniskami, nie są w stanie dotrzeć na czas lub uzyskać dostęp do obiektów szkoleniowych, a tym samym uczestniczyć w szkoleniach na dotychczas obowiązujących zasadach.

Niniejsze odstępstwo ma na celu zmniejszenie dotkliwości zakłóceń, które w innym przypadku wystąpiłyby z powodu braku dostępności wystarczającej liczby wykwalifikowanego personelu lotnisk. Na podstawie art. 108 k.p.a. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego postanawia nadać niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Powyższe argumentuje się tym, iż jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia i życia ludzkiego oraz ze względu na inny interes społeczny, polegający na potrzebie podtrzymania funkcjonowania zarządzających lotniskami, przy zachowaniu gotowości operacyjnej lotniska, w tym wszystkich służb, niezbędnych do prowadzenia bezpiecznej eksploatacji lotniska, zgodnie z warunkami wydanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego certyfikatów. Powyższe jest konieczne celem m. in. przeprowadzenia akcji powrotu obywateli RP do kraju, zabezpieczenia wszelkich niezbędnych operacji wykonywanych w interesie publicznym lub państwa. W ocenie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego powyższe odstępstwo nie jest niezgodne z ogólnym celem rozporządzenia (UE) 2018/1139 lub celem jakichkolwiek innych przepisów prawa

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednak strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może na podstawie art. 127 § 3 w zw. z art. 5 § 2 pkt 4 i art. 129 § 2 w zw. z art. 49 § 2 k.p.a. zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji.

Na podstawie art. 127a k.p.a. strona może w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy poprzez złożenie stosownego oświadczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że strona nie będzie mogła wnieść wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, ani skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 3, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.), wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 30 dni od dnia obwieszczenia decyzji. Wpis stały od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. Wniosek o przyznanie prawa pomocy, na podstawie art. 243 § 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi może być złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku. Wniosek jest wolny od opłat sądowych.

Z upoważnienia PREZESA
Urzędu Lotnictwa Cywilnego
Wiceprezes ds. Standardów Lotniczych

Michał Wilkowski

Otrzymują:

1. Port Lotniczy Bydgoszcz, ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
2. Port Lotniczy Warszawa, im. Fryderyka Chopina, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
3. Port Lotniczy Gdańsk Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
4. Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A., ul. Wolności 90, 42-625 Ozarówce;
5. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o., ul. Kpt. M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
6. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Króla Jana III Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
7. Port Lotniczy Łódź im. W. Reymonta Sp. z o.o., ul. Gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
8. Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 61-189 Poznań;
9. Port Lotniczy Rzeszów – Jasionka, Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
10. Port Lotniczy Szczecin – Goleniów Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
11. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa Modlin Sp. z o.o., ul. Gen. Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
12. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
13. Port Lotniczy Zielona Góra, Skr. pocztowa 4, 66-110 Babimost;
14. Warmia i Mazury Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
15. a/a

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Lotnisk

Katarzyna Krzysztofik

01.04.2020

ul. Marcina Flisa 2, 02-247 Warszawa
NIP 5262658186 REGON 015266812

Infolinia: tel.: +48 22 520-72-00, fax: +48 22 520-73-00
Internet: <http://www.ulc.gov.pl>; e-mail: kancelaria@ulc.gov.pl